

**ATHENA-AFRICALIVES CULTURE AND ADVOCACY
PEACE IN PALESTINE and ISRAEL- INITIATIVE
INTERVIEW and NOTES of Professor Bichara Khader**

[to contact Pr Bichara Khader bichara.khader@uclouvain.be](mailto:bichara.khader@uclouvain.be)

FEEL FREE TO USE AND QUOTE THIS ARTICLE copyright Pr Bichara Khader

<https://athena-africalives.weebly.com/peace-palestine.html>

European aid to the Palestinian territories

Bichara KHADER Professor Emeritus of UCL

-Catholic University of Louvain - Belgium-

Since the launch of the peace process in 1993, and the installation in Ramallah of a Palestinian Authority, under the aegis of Yasser Arafat, the EU has committed to providing financial aid to enable it to support the OSLO process and enable the establishment of institutions intended to constitute the foundations of the future Palestinian state.

This aid contributed to administrative reforms and institutional capacity building and initially supported national development plans. It was important between 1994 and 2000. And it helped keep the AP afloat. Between 1994 and 2006, **the EU was the leading donor, devoting nearly 2.6 billion euros to the Palestinian territories.** Since 2000, the EU has provided average aid of €250 million. This sum does not include the annual contribution from the EU to the United Nations Agency for Palestinian Refugees.

With the peace process paralyzed due to continued occupation and colonization, EU assistance has focused primarily on preventing the collapse of the Palestinian National Authority. Indeed, with the 2nd Intifada of 2000, the PA was on the verge of bankruptcy and its revenues fell by 60% compared to the previous period. **As of 2001, the amount of the AP's debt amounted to 450 million dollars**

In addition to the meagerness of international and especially European aid, Palestine also suffered from a lack of coordination between donor

ATHENA-AFRICALIVES CULTURE AND ADVOCACY
PEACE IN PALESTINE and ISRAEL- INITIATIVE
INTERVIEW and NOTES of Professor Bichara Khader

[to contact Pr Bichara Khader bichara.khader@uclouvain.be](mailto:bichara.khader@uclouvain.be)

FEEL FREE TO USE AND QUOTE THIS ARTICLE copyright Pr Bichara Khader

<https://athena-africalives.weebly.com/peace-palestine.html>

countries and poor management of aid by the PA, hampering the positive impact of this aid on the Palestinian economy. .

In view of the deterioration of the economic situation, **France hosted the donor conference for the Palestinian state in 2007 with the aim of raising larger sums to support the “Palestinian Reform and Development Plan (PRDP)**. The EU has committed to mobilizing 1 billion euros over three years. Added to this were direct contributions from member states either to the PA or a form of support for the activities of NGOs and civil society actors.

For transparent management of this European aid, a European management and socio-economic aid mechanism, called the PEGASE program, has been set up, allowing funds to be transferred directly to the PA in the form of direct financial aid (called AFD) intended to be used for public investment, improved governance, delivery of social services, economic development and infrastructure.

The Israeli offensive in Gaza (2008-2009) diverted part of the aid to help the civilian population, which was seriously affected.

Also in 2009 another donor conference was held in Sharm el Sheikh where donors pledged \$4.5 billion for the reconstruction of Gaza, bypassing Hamas which installed a rival government to the PA in Gaza.

In the absence of lasting peace, European and international aid barely allowed the Palestinian people to survive as best they could,

ATHENA-AFRICALIVES CULTURE AND ADVOCACY
PEACE IN PALESTINE and ISRAEL- INITIATIVE
INTERVIEW and NOTES of Professor Bichara Khader

[to contact Pr Bichara Khader bichara.khader@uclouvain.be](mailto:bichara.khader@uclouvain.be)

FEEL FREE TO USE AND QUOTE THIS ARTICLE copyright Pr Bichara Khader

<https://athena-africalives.weebly.com/peace-palestine.html>

but it could in no way trigger a virtuous circle of economic and social development.

It could not be otherwise in a context of occupation where obstacles to free movement are numerous and where investment projects are difficult to carry out. **Furthermore, EU aid actually covers part of the occupation costs, and a real impact on economic and social development is necessarily limited.** Finally, this aid is conditional since the PA is ordered to coordinate with the occupying army on the security level, **making it appear in the eyes of the Palestinian people as a “supplementary policeman” of Israel**, which has undermined its credibility with Palestinian public opinion.

In 1997, the EU signed a Trade and Development Association Agreement with the PLO (Palestinian Liberation Organization) for the benefit of the Palestinian National Authority. It provides for the strengthening of fiscal support institutions, technical assistance, humanitarian aid and bilateral trade relations. But the Palestinian territories have no external borders since Israel controls all access. As a result, Palestinian agricultural products have often been left to rot in Israeli ports.

Certainly Israel signed an agreement in 2005 aimed at opening border crossings and facilitating the movement of Palestinian goods. But periodic tensions between Israel and Hamas have made this agreement almost obsolete.

In summary, despite the generous aid provided by the EU, WHAT WE ARE ASSISTING IS Palestinian de-development. In a context of occupation where Israel dictates its law, European aid is more charitable.

**ATHENA-AFRICALIVES CULTURE AND ADVOCACY
PEACE IN PALESTINE and ISRAEL- INITIATIVE
INTERVIEW and NOTES of Professor Bichara Khader**

to contact Pr Bichara Khader bichara.khader@uclouvain.be

FEEL FREE TO USE AND QUOTE THIS ARTICLE copyright Pr Bichara Khader

<https://athena-africalives.weebly.com/peace-palestine.html>

Biography

Bichara Khader is Professor Emeritus at the Catholic University of Louvain and Founder of the Study and Research Center on the Contemporary Arab World (GERMAC).

He is the brother of Naïm Khader, first representative of the Palestine Liberation Organization (PLO) in Brussels, assassinated in 1981.

He has been a member of the Group of High Experts on European Foreign Policy and Common Security (European Commission) and Member of the Group of Wisemen on cultural dialogue in the Mediterranean (European Presidency).

Currently he is visiting professor in various Arab and European universities. He has published almost 30 books on the Arab World, the Euro-Arab, Euro-Mediterranean and the Euro-Palestinian relations.

“The Greater Maghreb and Europe, Issues and Perspectives”, Publisud-Quorum, Paris, 1992; “Conflicts and peace processes in the Middle East”, Academia-Bruylant, Louvain-la-Neuve, 1996; “The Euro-Mediterranean partnership, after the Barcelona Conference”, L’Harmattan, Paris, 1997; “The Euro-Mediterranean partnership seen from the South”, L’Harmattan, Paris, 2001; “Migration in Euro-Arab and Euro-Mediterranean relations”, L’Harmattan, 2011; “The Arab Spring: a first assessment”, Sylleps, 2012.

ATHENA-AFRICALIVES CULTURE AND ADVOCACY
PEACE IN PALESTINE and ISRAEL- INITIATIVE
INTERVIEW and NOTES of Professor Bichara Khader

[to contact Pr Bichara Khader bichara.khader@uclouvain.be](mailto:bichara.khader@uclouvain.be)

FEEL FREE TO USE AND QUOTE THIS ARTICLE copyright Pr Bichara Khader

<https://athena-africalives.weebly.com/peace-palestine.html>

ORIGINAL TEXT IN FRENCH

L'aide européenne aux territoires palestiniens

Prof. Bichara **KHADER**

Des le lancement du processus de paix en 1993, et l'installation à Ramallah d'une Autorité Palestinnienne , sous l'égide de Yasser Arafat, l'UE s'est engagée à fournir une aide financière pour permettre pour soutenir le processus d'OSLO et permettre la mise en place des institutions censées constituer les fondations du futur état palestinien. Cette aide a contribué aux réformes administratives et le renforcement des capacités institutionnelles et soutenu, dans un premier temps, les plans nationaux de développement. Elle a été importante entre 1994 et 2000. Et elle a contribué maintenir l'AP à flot. Entre 1994 et 2006, l'UE a été le premier donateur consacrant près de 2.6 milliards d'euros aux territoires palestiniens. **Depuis 2000, l'UE a fourni une aide moyenne de 250 millions d'euros.** Cette somme n'inclut pas la contribution annuelle de l'UE l'Agence des Nations Unies pour les réfugiés palestiniens.

Avec la paralysie du Processus de paix en raison de la poursuite de l'occupation et de la colonisation, **l'aide de l'UE a visé surtout à empêcher l'effondrement de l'Autorité Nationale palestinienne.** En effet avec la 2eme Intifada de 2000, l'AP a été au bord de la faillite et ses revenus ont baissé de 60 % par rapport à la période précédente. Dès 2001, le montant de la dette de l'AP s'élevait à 450 millions de dollars

Outre la modicité des aides internationales et surtout européenne , la Palestine a souffert aussi d' un manque de coordination entre les

ATHENA-AFRICALIVES CULTURE AND ADVOCACY
PEACE IN PALESTINE and ISRAEL- INITIATIVE
INTERVIEW and NOTES of Professor Bichara Khader

[to contact Pr Bichara Khader bichara.khader@uclouvain.be](mailto:bichara.khader@uclouvain.be)

FEEL FREE TO USE AND QUOTE THIS ARTICLE copyright Pr Bichara Khader

<https://athena-africalives.weebly.com/peace-palestine.html>

pays donateurs et la mauvaise gestion de l'aide par l'AP freinant l'impact positif de cette aide sur l'économie palestinienne.

Au regard de la dégradation de la situation économique , **la France a accueilli en 2007 a conférence des donateurs pour l'Etat palestinien avec l'objectif de récolter des sommes plus importantes pour soutenir le « Plan de réforme et de développement palestinien (PRDP).**L'UE s'est engagée a mobiliser 1 milliard d'euros sur trois ans . A cela s'ajoutait les contributions directes des Etats membres soit à l'AP, soit forme de soutien aux activités des ONG et des acteurs de la société civile.

Pour une gestion transparente de cette aide européenne, un **mécanisme européen de gestion et d'aide socio-économique, appelé programme PEGASE est mis en place ,permettant aux fonds d'être transférés directement l'AP sous forme aide financière directe (appelée AFD)**devant servir à l'investissement public, l'amélioration de la gouvernance, la prestation des services sociaux , le développement économique et les infrastructures.

L'offensive israélienne à Gaza (2008-2009) a dérouté une partie de l'aide pour venir à l'aide de la population civile, gravement affectée

Aussi en 2009 une autre conférence des donateurs a eu lieu à Sharm el Sheikh où les donateurs ont promis 4.5 milliards de dollars pour la reconstruction de Gaza, en contournant le Hamas qui a installé un gouvernement rival à l'AP à Gaza.

En l'absence d'une paix durable, **l'aide européenne et internationale a tout juste permis au peuple palestinien de survivre tant bien que mal**, mais elle ne pouvait en aucune enclencher un cercle vertueux de développement économique et social.

ATHENA-AFRICALIVES CULTURE AND ADVOCACY
PEACE IN PALESTINE and ISRAEL- INITIATIVE
INTERVIEW and NOTES of Professor Bichara Khader

[to contact Pr Bichara Khader bichara.khader@uclouvain.be](mailto:bichara.khader@uclouvain.be)

FEEL FREE TO USE AND QUOTE THIS ARTICLE copyright Pr Bichara Khader

<https://athena-africalives.weebly.com/peace-palestine.html>

Il ne pouvait pas en être autrement dans un contexte d'occupation où les entraves à la libre circulation sont nombreuses et où les projets d'investissement sont difficiles à réaliser. Par ailleurs, **l'aide de l'UE couvre en fait une partie des frais de l'occupation**, et un impact réel sur le développement économique et social est forcément limité. Enfin cette aide est conditionnée puisque l'AP est sommée de coordonner avec l'armée d'occupation sur le plan sécuritaire la faisant apparaître aux yeux du peuple palestinienne comme un « gendarme supplétif » d'Israël, ce qui a miné sa crédibilité auprès de l'opinion publique palestinienne.

En 1997, l'UE a signé un accord d'Association sur le commerce et le développement avec l'OLP (organisation de libération de la Palestine) pour le bénéfice de l'autorité Nationale Palestinienne. Il prévoit le renforcement des institutions budgétaires de soutien, l'assistance technique, l'aide humanitaire et les relations commerciales bilatérales. Mais les territoires palestiniens n'ont pas de frontières extérieures puisque Israël contrôle tous les accès. Par conséquent, il est arrivé souvent que les produits agricoles palestiniens restent à moisir dans les ports israéliens.

Certes Israël a signé en 2005 un Accord visant à ouvrir les passages frontaliers et à faciliter le mouvement des marchandises palestiniennes. Mais les tensions périodiques entre Israël et le Hamas a rendu cet accord presque caduc.

En résumé, en dépit de l'aide généreuse fournie par l'UE **CE 0 QUOI NOUS ASSISTONS C'EST UN** dé-développement palestinien. Dans un contexte d'occupation où Israël dicte sa loi, l'aide européenne relève davantage du caritatif.